

# 海洋金控纪检月刊

2020年第10期

(总第21期)

中共山东海洋金融控股有限公司纪委 主办

2020年10月31日



## 本期要览

- ◆ 自觉运用法治思维法治方式推进纪检监察工作高质量发展
- ◆ 海洋金控纪委组织新员工开展“坚持廉洁从业 严守职业底线”专题培训
- ◆ 海洋金控第一党支部抓实问题整改 落脚报销“明白纸”
- ◆ 收受古玩字画等贵重物品，如何认定数额？
- ◆ 违规出借公款是否构成挪用公款罪
- ◆ 合规走遍天下 违规寸步难行
- ◆ 清廉自守当如初

山东海洋金融控股有限公司  
SHANDONG MARINE FINANCIAL HOLDING CO., LTD.

## 目 录

### ◆ 理论学习

自觉运用法治思维法治方式推进纪检监察工作高质量发展.....	1
牢牢坚守实事求是这条生命线.....	4

### ◆ 工作动态

海洋金控纪委组织新员工开展“坚持廉洁从业 严守职业底线”专题 培训.....	7
海洋金控第一党支部抓实问题整改 落脚报销“明白纸” .....	9
海洋金控纪委组织专兼职纪检干部开展应知应会知识学习.....	10

### ◆ 以案说纪

自报自批？报销竟然如此操作.....	11
收受古玩字画等贵重物品，如何认定数额？ .....	13
违规出借公款是否构成挪用公款罪.....	16

### ◆ 知行话题

在伟大斗争中不断提升化危为机能力.....	19
合规走遍天下 违规寸步难行.....	27

### ◆ 崇德尚廉

清廉自守当如初.....	30
--------------	----

### 自觉运用法治思维法治方式 推进纪检监察工作高质量发展

党的历史上首次召开的中央全面依法治国工作会议，明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。11月24日，中央纪委常委会举行第十八次集体学习，强调深入学习践行习近平法治思想，自觉运用法治思维法治方式正风反腐。各级纪检监察机关和广大纪检监察干部要增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，真正学懂弄通做实习近平法治思想，自觉用以武装头脑、指导实践、推动工作，依规依纪依法履行职责，努力实现新时代纪检监察工作高质量发展。

思想是行动的先导，理论是实践的指南。习近平法治思想是全面依法治国的根本遵循和行动指南，学懂弄通是结合实际创造性贯彻落实的前提和基础。要吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，准确把握全面依法治国的政治方向、重要地位、工作布局、重点任务、重大关系、重要保障，特别是深刻把握“十一个坚持”的重大战略思想和重大工作部署。要在全面系统深入上下功夫，把深入学习习近平法治思想同全面系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，同我国发展所处新的历史方位和时代背景结合起来，做到融会贯通，知其然知其所以然，为深入贯彻落实打下坚实基础。

**循法而行，依法而治。**习近平总书记强调，法治思维和法治方式的实质，是把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化成思维方式和行为方式。纪检监察机关作为政治机关、执纪执法机关，必须把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，进一步强化法治

意识、法治思维、法治素养，既学好用好党章党规党纪，又学好用好宪法法律法规，严格按照权限、规则、程序开展工作，把依规依纪依法贯穿强化监督、执纪审查、调查处置、巡视巡察、追责问责等各方面和全过程，有效贯通规纪法、衔接纪法罪，把制度优势转化为治理效能。要深刻理解党的领导和依法治国、讲政治和讲法治的内在一致性，在实际工作中自觉把政治意识与法治思维、政治把握与法治方式统一起来、结合起来，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果的融合和最大化。

**厉行法治，在于“法之必行”。**纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关，不仅要自身硬、作表率，还要立足职能职责强化政治监督、日常监督，加大对各项法规制度执行情况的监督检查力度，督促各级党组织和党员干部深入学习贯彻习近平法治思想，自觉遵纪守法，带头依法办事，保障党中央全面依法治国重大决策部署贯彻落实，推动解决立法、执法、司法、守法等领域突出问题，营造良好法治环境、社会环境，更好地满足人民群众日益增长的公平正义需要，充分发挥监督保障执行、促进完善发展作用。

**打铁必须自身硬。**纪检监察权是“治权之权”，纪检监察干部是别有用心之人“围猎”的重点对象。要持续加强纪检监察干部队伍建设，突出抓好“关键少数”，努力使其成为尊纪尊法、学纪学法、守纪守法、用纪用法的模范，坚持刀刃向内，经常打扫庭院、清理门户，回答好“谁来监督监督者”的问题，确保执纪执法权规范高效干净使用。

**法治兴则国兴，法治强则国强。**全面依法治国是一项长期而重大的历史任务，也是国家治理领域一场广泛而深刻的革命。站在“两个一百年”奋斗目标历史交汇点上，适应新形势新任务，

奋进新时代新征程，纪检监察机关使命在肩、责任在肩，必须在学习践行习近平法治思想上学深一步、行先一步，自觉以法治思维和法治方式推进监督、匡正风气、防治腐败，不断提高纪检监察工作规范化法治化水平，努力在推进全面依法治国中展现更大的担当和作为。（来源：中国纪检监察杂志）

## 牢牢坚守实事求是这条生命线

实事求是作为党的思想路线，是我们党的基本思想方法、工作方法和领导方法，是党带领人民推动中国革命、建设、改革事业不断取得胜利的重要法宝。风雨兼程、沧桑巨变，实事求是的科学精神不但永不过时，而且历久弥新。党的十九大以来，高质量发展成为纪检监察工作的主题主线。实事求是作为确保工作质量、提高工作水平的基石，堪称纪检监察工作高质量发展的生命线，必须牢牢把握、始终坚守。

实事求是马克思主义中国化理论成果的精髓和灵魂。“实事”就是客观存在着的一切事物，“是”就是客观事物内部联系，即规律性，“求”就是我们去研究。坚持实事求是，就是坚持一切从实际出发来研究和解决问题，坚持理论联系实际来制定和形成指导实践发展的正确路线方针政策，坚持在实践中检验真理和发展真理。回顾我们党近百年历史可以清楚地看到，什么时候坚持实事求是，党就能够形成符合客观实际、体现发展规律、顺应人民意愿的正确路线方针政策，党和人民事业就能够不断取得胜利；反之，离开了实事求是，党和人民事业就会受到损失甚至严重挫折。

作为党的重要政治工作，纪检监察工作涉及对人的评价和处理，关系党员干部政治生命，关系党和国家事业成败，其性质、地位和作用决定了必须要把实事求是思想路线贯穿于工作全过程，来不得半点虚浮。比如，对形势的判断必须冷静清醒，既要看到反腐败斗争已经取得压倒性胜利，全面从严治党取得卓著成效，也要直面“四大考验”“四种危险”“四个不纯”长期存在

的现实；既要看到纠治“四风”不断取得新成效，也要看到反弹回潮的风险依然存在，特别是形式主义、官僚主义顽固存在。再比如，对被查处的党员干部，除了综合考虑违纪违法行为的性质情节、后果影响以外，也要考量认错悔错态度，既要让刚性的纪法生威，也要有耐心细致的思想政治工作帮助其真心悔过。这都要求必须始终保持实事求是、求真务实的好作风，把事情抓具体，把工作做扎实。

**实事求是**考验的是对党、对人民的忠诚度，说到底**是看纪检监察干部政治立场坚定不坚定、政绩观正确不正确**。真正做到实事求是，就不会为了“政绩”片面强调大案要案，为了“稳定”搞选择性执纪，为了“面子”搞凑数式问责，为了“影响”量纪执法畸轻畸重。纪检监察干部只要从党和人民事业大局出发，对国之大者心中有数，就一定能做到坚持原则、公正无私，正风肃纪什么问题突出就解决什么问题，巡视巡察发现什么性质问题就按什么性质对待，审查调查查证多少问题就处理多少问题，监督执纪适用哪种形态就用哪种形态处理，是就是是、非就是非，一是一、二是二，说实话，察实情，干实事，出实效。

既要政治过硬，也要本领高强。守好实事求是生命线，还需以敬业精神、专业能力为支撑。纪检监察工作是治病救人的工作，纪检监察干部要有“医德”，也要有“医术”。做好这个精细活儿，必须不断提高政策理论水平和业务能力，把政策尺子握牢、把政策要义悟透、把政策尺度把准，使各项工作更加科学、更加严密、更加有效。面对具体问题，要善于全面、历史、辩证地看待，把前因后果搞清楚，事实为上、证据为王，精准量纪执法、追责问责。要坚持从实际出发，精准运用“四种形态”，注重区分情况，综合考虑事实证据、思想态度、纪法标准，具体问题具

体分析，做到宽有宽的道理，严有严的标准。同时，严格落实“三个区分开来”，对受到诬告陷害的干部及时澄清正名，既不冤枉一个好人，也不放过一个坏人，努力实现政治效果、纪法效果、社会效果的融合和最大化，确保每一起案件都经得起实践、人民、历史的检验。

当前，反“四风”反腐败斗争形势依然严峻复杂，全面从严治党任重道远。只有坚持实事求是，精准高效履职尽责，才能以高质量的纪检监察工作巩固发展反腐败斗争压倒性胜利，持续推动全面从严治党深入发展，为党和国家各项事业高质量发展保驾护航。（来源：中国纪检监察杂志）

## 海洋金控纪委组织新员工开展 “坚持廉洁从业 严守职业底线”专题培训

9月29日，海洋金控纪委以“坚持廉洁从业 严守职业底线”为题目，对2019年以来入职的18名员工集中开展廉洁从业专题培训。



（廉洁从业专题教育培训现场）

培训系统讲解了集团公司廉洁文化，对愿景、使命、廉洁价值观等内容进行详细解读，让廉洁文化入耳、入脑、入心；以刘士合、王永征典型警示案例，提醒新员工时刻保持头脑清醒、坚守底线、廉洁从业；传达集团公司纪委《关于中秋节、国庆节期间廉洁过节的通知》，以动漫图解的形式学习了“十个严禁”，进一步强化规矩意识，打好“预防针”。

培训结束后，新员工徐帅表示，此次培训使我们新员工对集团公司廉洁文化有了深层次的了解，加上警示案例和“十个严禁”漫画图解的学习，给我们营造出了浓厚的廉洁从业氛围，我们新员工一定会认真履行岗位职责，树立廉洁从业理念，增强廉洁自律意识，继续发扬谦虚谨慎、积极进取的优良传统，一步一个脚印，不断学习业务知识，在实际行动中践行廉洁价值观。

## 海洋金控第一党支部 抓实问题整改 落脚报销“明白纸”

海洋金控第一党支部为贯彻落实中央八项规定精神，抓实上级监督检查反馈有关问题整改工作，保障费用报销工作有序进行，归纳整理了报销“明白纸”。

“明白纸”涵盖日常报销所需项目，直观、简洁、明了，着重对报销过程中标准、附件等不规范的问题，进行了统一，便于随时查阅，减少了报销过程中翻制度、核标准等繁琐程序，提高了报销经办人的工作效率。通过对集团公司、海洋金控及其权属单位各项相关规章制度的梳理、归类、整理，结合上级监督检查易出现问题的报销类型，重点对12项费用进行列示。将各项目报销标准、要求进行对比，确保标准统一且不超出上级主管部门要求范围，对未详细明确的项目参照上级单位标准执行。“明白纸”对各项目进行分类列示，有标准、有制度依据，有要求、有注意事项。

“明白纸”以金控大讲堂的形式于2020年9月25日在全公司范围内进行了宣贯解读，切实提高了报销的规范性、有序性。

## 海洋金控纪委 组织专兼职纪检干部开展应知应会知识学习

近日，海洋金控纪委组织专兼职纪检干部开展应知应会知识学习。

学习内容涵盖了党的十九届四中全会和中纪委四次全会精神、今年以来新出台的重要党内法规和法律法规及德廉知识在线培训专栏发布的学习资料。该公司纪委通过工作群向全体专兼职纪检干部发送学习资料，采取工作间隙集中学、业余时间自学、交流提问等方式进行学习，形成了良好的学习氛围。

据悉，海洋金控纪委为促进专兼职纪检干部学深政治理论、学透业务知识，将于近期集中组织应知应会知识测试，不断将学习成果转化为推进工作的实际成效。

### 自报自批？报销竟然如此操作

前不久，江苏省盐城市大丰区委第二巡察组人员在对该镇林业站下属林场的账目开展检查时，一张2014年6月的车辆购置税报销发票引起了巡察人员的注意。

经了解，这张发票纳税人姓名是时任该林场场长，现任该镇农技中心副主任、林业站站长奚某。巡察组进一步调查发现，该林场并未购置过公务用车，账册中车辆购置税发票涉及的车辆是奚某的私家车。随后，巡察人员在账册中又发现了奚某私家车的车辆保险、行车记录仪、手机购买、话费充值等票据，涉及金额共计21665元，这些发票的报支人和签批人均是奚某。

“这些费用是什么费用，可以在林业站进行报销吗？”在仔细查看相关账册后，巡察人员约谈了时任林场总账会计韦某。

“这些都是奚站长个人产生的费用，这样列支个人费用肯定是违规的，但是奚站长是领导，发票一般由他审批通过后，我们就列支报销了……”韦某向巡察人员坦白道。

随后，奚某、韦某涉嫌违纪的问题线索被移交至该区纪委监委，区纪委监委立即成立调查组开展初核工作。

在掌握了初步证据后，调查组人员找到了奚某。在谈及自报自批的费用时，奚某却向调查人员“大吐苦水”：“那几年我给林场创收了不少，吃了不少苦，我自己的私家车时常作为林场的公车使用，所以就把自己私家车的车辆购置税和车辆保险等一些费用在林场的账上处理了。”

“对单位有功劳就可以任性报支吗？你报支这些费用有无向相关领导和部门请示过？有无经过林场工作人员集体讨论？”调查人员反问道。

“当时报支都是我私人决定的。我是林场场长，韦会计对我

报支的费用也不会说什么的。”奚某回答。

随后，调查人员又向他展示了相关票据：“请你再解释一下这里面的购买手机和话费费用是怎么回事？”

“当时我觉得手机和话费这些费用也都是因为联系工作，所以就一起报销了……我向组织承认错误，是我自己思想出了问题，总觉得对单位有贡献，就慢慢对纪律缺少了敬畏，是我错了。”在调查人员的质问下，奚某惭愧地低下了头。

最终，奚某因违反廉洁纪律被给予党内严重警告处分，并将涉案的 21665 元全部退缴；韦某被给予党内警告处分。（来源：中央纪委国家监委网站）

## 收受古玩字画等贵重物品，如何认定数额？

问：受贿犯罪中，收受古玩字画、玉器珠宝等“雅贿”者不乏其人，而受贿犯罪作为数额犯，受贿金额大小会直接影响定罪量刑。实践中，对并无统一市场价格的贵重物品，如何认定数额？

答：古玩字画等物品相较于普通财物来说，往往真伪难辨、价值难定，而且价格波动较大。实践中在认定被调查人受贿贵重物品数额时往往根据行为人主观认识、行贿人购买价格、鉴定价格、市场因素等进行综合考量。

从被调查人的认识因素来看。例如，国家工作人员甲之前在工作上给过商人乙一些帮助，收受乙送的一幅宋代名画。若甲对画的价值有概括的认识，即认识到可能值钱，但不了解具体金额，且来者不拒，无论价值大小都一概收受，则甲受贿数额为画的实际价值。按照乙购买时支付的价格计算，如无法查清购买价格，则参考行受贿时段对被调查人最有利的时间为基准日进行鉴定得出的价格。但若甲收受的宋代名画经过鉴定为赝品，实际价值仅百元左右，而乙误以为是真品购买，支付了50万元。由于甲收受的画实际价值仅百元左右，若认定其构成受贿，则显失公平；若认定甲不构成受贿，乙实际支付的价值却是50万元。实务中，这种情况下，一般不认定受贿、不计算数额，而作为情节进行认定。

在被调查人对财物价值有明确认识的情况下。仍以上述案例为例：一日，甲逛古玩市场遇到乙，对一幅宋代名画爱不释手，乙当场花50万元买下送给甲。此时由于甲乙二人对该画的价格都有明确认识，即乙认识到他实际上替甲支付了50万元，甲认

识到其实际上收受了乙 50 万元，画只是一个载体，这种情况与收受 50 万元现金本质相同。即便该画经过鉴定为赝品，实际价值不足千元，甲的受贿数额仍为 50 万元。

**实践中也存在被调查人认识错误的情况。**一种情况为被调查人实际收受的物品价值远远高于其意图收受的物品价值，且若其意识到物品真实价值则会拒收。比如上述案例中，甲乔迁新居，乙送给甲一幅宋代名画，甲拒收，乙便谎称系一位爱好书画的好友临摹，不值钱，甲才收下。事后经过鉴定，该幅画为真迹，价值 50 万元。此时，由于甲对财物的价值产生了错误认识，不具有受贿的故意，不构成受贿罪，其行为若符合有关廉洁纪律构成要件，可认定违反廉洁纪律。

另一种情况是，被调查人实际收受的物品价值远远小于其意图收受的价值。比如，乙知道甲喜欢宋代某画家的作品，便买了一幅近代仿品送给甲，甲以为是真迹予以收下（若知道是赝品则不屑收受），并以为该画价值 50 万元左右。后经鉴定，该画为仿品，价值 1 万元左右。一种观点认为，画实际价值 1 万元，没有达到受贿罪最低数额标准，甲不构成受贿罪。另一种观点认为，甲的主观故意是收受价值 50 万元的画，因行贿人购买的是仿品，导致甲实际收受价值 1 万元的画，应认定甲受贿 50 万元未遂。还有一种观点认为，不应只看画的实际价值是否达到受贿罪最低数额标准，也不应只关注甲意图收受的价值，而应该将甲受贿情节纳入考量，在收受物品实际价值未达到受贿罪最低数额标准时，只有情节严重的，才以受贿未遂追究刑事责任。笔者赞同最后一种观点，其一，这种观点符合受贿犯罪“数额+情节”的定罪量刑模式，其二也兼顾了刑法“主客观相一致”“罪责刑相适应”的原则。

总之，实践中的情况千差万别，并无放之四海而皆准的模式可套用，要具体案情具体分析。其中，行为人的主观认识因素对案件定性起到很大作用，且往往以“没意识到实际价值”“以为是假的”等理由提出抗辩，调查人员在分析把握时，不能一概听信，而要结合被调查人的教育背景、有无相关专业知识和平时兴趣爱好、收受财物后的处理方式、其他证人证言等因素来综合判断。（来源：中央纪委国家监委网站）

## 违规出借公款是否构成挪用公款罪

### 【典型案例】

王某，男，中共党员，某市交通局副局长，某重大公路工程项目建设指挥部（系该市交通局下设机构，以下简称“指挥部”）负责人。2018年12月，该市A公路工程有限公司（私有公司，以下简称“A公司”）急需支付农民工工资，A公司董事长李某找到王某，请求王某从指挥部为A公司借款300万元，王某同意。

2018年12月20日，经王某签批，指挥部借给A公司300万元。2019年5月20日，A公司归还了上述借款。经查，王某未从中谋取个人利益。

### 【分歧意见】

本案在办理过程中，对于王某上述行为是否构成挪用公款罪存在分歧。

第一种意见认为：王某作为某市交通局副局长、指挥部负责人，明知300万元系单位公款，非法将该款借给A公司，致使该款项脱离指挥部的掌握和控制达5个月之久，虽然A公司最终归还了该款项，但王某的行为已构成挪用公款罪。

第二种意见认为：王某虽有违规出借公款的行为，但该300万元的借款对象是A公司，不符合刑法第三百八十四条挪用公款罪中“挪用公款归个人使用”的要件规定，不应认定王某的行为构成挪用公款罪，而宜以违规出借公款予以定性，按照违反工作纪律进行评价。

### 【评析意见】

笔者同意第二种意见。

#### 一、王某的行为不构成挪用公款罪

刑法第三百八十四条规定，国家工作人员利用职务上的便利，挪用公款归个人使用，进行非法活动的，或者挪用公款数额较大、进行营利活动的，或者挪用公款数额较大、超过三个月未还的，是挪用公款罪。

上述第一种意见认为，王某作为国家工作人员，利用职务便利挪用 300 万元给 A 公司使用，超过三个月未归还的行为，符合法定的挪用公款罪所列举的情形，应认定构成挪用公款罪。但因其未考虑“挪用公款归个人使用”具体要件，因此，这种观点是错误的。

根据《最高人民法院关于审理挪用公款案件具体应用法律若干问题的解释》（法释〔1998〕9号，以下简称《解释》），挪用公款罪，有三种具体的表现形式：

（1）挪用公款归个人使用，数额较大、超过三个月未还的；  
（2）挪用公款数额较大，归个人进行营利活动的；（3）挪用公款归个人使用，进行赌博、走私等非法活动的。

可见，无论哪种具体表现形式，“归个人使用”是构成挪用公款罪的法定必备要件。

本案中，王某将公款 300 万元以指挥部的名义出借给李某的 A 公司，是否属于挪用公款归个人使用？这涉及到对“归个人使用”含义的理解。《解释》曾经明确，“挪用公款给私有公司、私有企业使用的，属于挪用公款归个人使用”。

据此理解，本案中王某将公款借给私有公司 A 公司，属于挪用公款归个人使用无疑。

但 2002 年 4 月 28 日，全国人民代表大会常务委员会发布了《关于〈中华人民共和国刑法〉第三百八十四条第一款的解释》，对刑法第三百八十四条第一款规定的国家工作人员利用职务上

的便利，挪用公款“归个人使用”的含义，进行了专门的立法解释，其规定，有下列三种情形之一的，属于挪用公款“归个人使用”：

（1）将公款供本人、亲友或者其他自然人使用的；（2）以个人名义将公款供其他单位使用的；（3）个人决定以单位名义将公款供其他单位使用，谋取个人利益的。

该立法解释明确了挪用公款“归个人使用”的具体含义，最高人民法院《解释》中的有关界定，因与立法解释冲突，不再适用。因此，不能因王某将 300 万元借给私有公司使用，便认定其挪用公款归个人使用。

本案中王某决定，以指挥部名义出借 300 万元给 A 公司，按照全国人大常委会的立法解释，必须查实王某在其中谋取个人利益，方可证明其挪用公款“归个人使用”。但经查证，王某在本案中未谋取个人利益，因此，其行为不符合挪用公款罪的法定构成要件，不构成挪用公款罪。

## 二、王某违规出借公款的行为属于违反工作纪律

王某的行为虽不构成挪用公款罪，但其将指挥部管理、使用的财政拨付资金 300 万元出借，违反了财政部《行政单位财务规则》第二十一条“行政单位从财政部门或者上级预算单位取得的项目资金，应当按照批准的项目和用途使用”和第四十条“未经同级财政部门批准，行政单位不得将占有、使用的国有资产对外出租、出借”的规定。

应认定王某违反工作纪律，并依据《中国共产党纪律处分条例》《中华人民共和国公职人员政务处分法》《行政机关公务员处分条例》等有关规定给予其党纪政务处分。（来源：中国纪检监察报）

## 在伟大斗争中不断提升化危为机能力

党的十八大以来，习近平总书记多次强调，坚持和发展中国特色社会主义是一项长期而艰巨的历史任务，必须准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。当前和今后一个时期，我国发展进入各种风险挑战不断积累甚至集中显露的时期。面对各种可以预见和难以预见的风险挑战，必须发扬斗争精神，增强斗争本领，不断提升化危为机能力，打好防范和化解重大风险的攻坚战。

### 斗争精神是党的鲜明底色和光荣传统

斗争性是矛盾运动的基本形式，也是社会前进的根本动力。习近平总书记指出：“社会是在矛盾运动中前进的，有矛盾就会有斗争。”辩证唯物主义认为，矛盾无处不在、无时不有，矛盾的性质和特点不同，矛盾斗争的特点和形式也会不同，各种形式的社会斗争构成历史发展的根本动力。但是，与自然规律不同，社会矛盾的发展以及所产生的斗争不是自发的。斗争何时发生、怎样发生、结局如何，同人们对社会规律的认识、把握和引导密不可分。斗争方向正确与否，很大程度上决定了社会历史是走向前进还是发生曲折。因此，强调发扬斗争精神、提高斗争本领，从根本上说就是要以积极进取、勇往直前的态度迎接历史进程中的各种艰难险阻，不断推动社会发展进步，而不是在消极退缩、碌碌无为中放任自我、随波逐流。

斗争精神是无产阶级政党的鲜明底色。马克思主义形成于无产阶级初登世界舞台、社会发生激荡变革的时代，是指导无产阶级求得自身解放的学说。作为世界上第一个无产阶级政党共产主

义者同盟的纲领，《共产党宣言》本身就是一部充满革命斗争精神的著作。宣言开篇便深刻指出“至今一切社会的历史都是阶级斗争的历史”，并在结尾处发出了“全世界无产者，联合起来”这一震撼人心的伟大号召。从那时起，每一个真正的马克思主义政党，无不把斗争精神写在自己的旗帜上。纵观国际共产主义运动史，无产阶级政党只有发扬斗争精神、掌握斗争艺术，才能把人民群众团结凝聚起来，战胜各种困难挑战。一旦斗志衰退、甘于安逸，就会发生变质、脱离群众，最终不可避免走向失败。这其中的经验教训，值得每一名共产党员深思。

**敢于斗争是我们党的优良品格。**“为有牺牲多壮志，敢教日月换新天。”我们党诞生于国家内忧外患、民族危难之时，自诞生起就铭刻着斗争的烙印，一路走来就是在斗争中求得生存、获得发展、赢得胜利。从推翻“三座大山”，实现民族独立和人民解放，到完成“一化三改造”，实现中华民族有史以来最广泛而深刻的社会变革，再到改革开放以来，破除阻碍国家和民族发展的思想和体制障碍，开辟中国特色社会主义道路，敢于斗争始终是党取得一个又一个胜利的重要法宝。党的十八大以来，党团结带领人民进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，推动党和国家事业取得历史性成就、发生历史性变革。党的十九大指出，实现伟大梦想，必须进行伟大斗争。站在“两个一百年”的历史交汇点上，我们要充分认识这场伟大斗争的长期性、复杂性、艰巨性，发扬斗争精神，提高斗争本领，不断夺取伟大斗争新胜利。

**善于斗争是无产阶级政党领袖的共同特质。**马克思、恩格斯、列宁等人都用毕生精力践行共产党人的斗争精神。正是在同各国反动统治者以及党内外各种错误主张、错误路线的反复斗争中，

他们创造性提出并不断完善马克思列宁主义的科学理论体系。毛泽东同志同样是一位具有高超斗争艺术的无产阶级革命家。他对斗争问题有许多精辟论述，比如“斗争，失败，再斗争，再失败，再斗争，直至胜利——这就是人民的逻辑”“以斗争求团结则团结存，以退让求团结则团结亡”，等等。这些思想对中国革命产生了深远影响。习近平同志也是在长期斗争实践中成长起来的党的领袖。无论是在梁家河时和乡亲们一起治理沟壑、淤地建田，在正定和宁德时带领群众发展生产、摆脱贫困，在浙江时大力改革、推进“八八战略”，还是担任总书记后带领全党全国人民统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，无不体现出迎难而上、勇于担当、敢于斗争、善于斗争的鲜明品质。毫无疑问，只有经过反复斗争洗礼，在实践中磨砺成长起来的干部，才能获得群众的衷心拥护，才能真正有权威、立得住。

### **在斗争中坚持正确的方向、立场、原则**

当前和今后一个时期，我国发展面临的重大斗争不会少，经济、政治、文化、社会、生态文明建设和国防和军队建设、港澳台工作、外交工作、党的建设等方面都有，而且越来越复杂。在伟大斗争的新实践中，只有把准前进方向，站稳政治立场，坚持正确原则，才能积极稳妥应对各方面风险挑战。

**必须坚持中国共产党领导和中国特色社会主义制度这一根本政治方向。**中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党领导，中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党领导。这次抗击新冠肺炎疫情的斗争实践再次证明，中国共产党具有无比坚强的领导力，我国社会主义制度具有显著优越性。近来，国外一些政客和媒体为了转移矛盾，竭尽煽动、丑化、污蔑之能事，不遗余力质疑和攻击中国共产党的领导，歪曲和否定我国社会主义

制度。同时，国内意识形态等领域也绝不是风平浪静，在互联网这一舆论斗争的主战场，思想观念碰撞、交锋十分激烈。对此，我们头脑要特别清醒、立场要特别坚定，决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。每一名党员都要牢记维护国家政治安全特别是政权安全、制度安全的极端重要性，坚决同一切削弱、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行作斗争。

**必须坚持人民立场这一根本政治立场。**我国正处于从中等收入国家向高收入国家迈进的历史阶段。很多国家的发展经验都表明，随着经济社会发展水平提高，民众利益诉求日趋复杂多元，这一阶段必然是矛盾多发期，维护社会和谐稳定压力很大。我们必须牢牢坚持以人民为中心的发展思想，不断提高保障和改善民生水平，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。要按照守住底线、突出重点、完善制度、引导预期的工作思路，从人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，下大气力做好就业、教育、社会保障、医药卫生、食品安全、社会治安、住房市场调控等各方面工作，不断提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。各级领导干部要更加扎实地践行党的群众路线，坚决同一切损害群众利益的行为作斗争，真正展现人民公仆本色。

**必须坚持全面深化改革这一根本动力。**当前，我国经济正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济发展面临着结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。比如，实体经济发展面临很大压力，部分领域存在脱实向虚现象；宏观杠杆率仍处于较高水平，地方政府债务、房地产市场、影子银行等风险点层出不穷；自主创新能力同发展需求仍不匹配，产业链供应链还存在“断点”“堵点”，部分关键技术受制于人；部分行业产能过剩情况仍比较严重，生态环保压力持续加

大；等等。解决这些突出矛盾和问题，必须拿出更大的勇气、更实的举措破除深层次体制机制障碍，不断深化供给侧结构性改革，推动高质量发展，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局。

**必须坚持维护国家主权、安全和发展利益这一根本原则。**国家主权、安全和发展利益，是全国各族人民根本利益所在。习近平总书记多次强调，谁都不要指望我们会吞下损害我国主权、安全、发展利益的苦果。近年来，我们坚定不移深化国防和军队改革，坚决反对一切分裂祖国、破坏民族团结和社会和谐稳定的行为，捍卫国家根本利益的决心和能力比以往任何时候都更坚定、更强大。但也要看到，随着国家利益的不断拓展，应对各种复杂局面、维护各方面安全的难度也在不断加大。我们必须坚持总体国家安全观，加强国家安全能力建设，提高防范和抵御各类安全风险能力，做好维护国家核心利益的万全准备。

**必须坚持把党建设得更加坚强有力。**打铁必须自身硬。党坚强有力是进行伟大斗争、推进伟大事业、实现伟大梦想的根本保障。党的十八大以来，我们全面加强党的领导和党的建设，严明党的纪律和规矩，坚决维护党中央权威和集中统一领导，坚决改变管党治党宽松软状况，全面从严治党取得卓著成效并不断向纵深推进。同时也要看到，党面临的“四大考验”具有长期性、复杂性，“四种危险”具有尖锐性、严峻性，全面从严治党不可能毕其功于一役，必须永远在路上。面向未来，我们要以更加顽强的精神抓好党的建设，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，持续同一切虚化、弱化、边缘化党的领导的现象作斗争，坚持无禁区、全覆盖、零容忍，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，确保党始终走在时代前列，始终成为全国人民的主心骨，

始终成为坚强领导核心。

### **不断提高防范和化解重大风险的能力水平**

防范和化解各类风险挑战，各级领导干部要敢于担当，敢于斗争，保持斗争精神、增强斗争本领，同时要不断完善相关制度体系。同当前所面临的复杂形势相比，各级领导干部的风险防控能力和各类制度体系的风险应对能力仍有很大提升空间。这次疫情防控工作就暴露出一些领导干部的危机处置和引导能力不足，同时公共卫生应急管理体系方面也存在明显短板。这要求我们必须始终坚持底线思维，从各方面不断提高风险预判能力、防控能力，努力保持经济持续健康发展和社会大局稳定。

**增强忧患意识，做到居安思危。**中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的，我们越发展壮大，遇到的阻力和压力就会越大，面临的风险挑战就会越多。从国际上看，当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情加剧了大变局的演变，经济全球化遭遇逆流，一些国家单边主义、保护主义盛行，我国发展面临的不稳定性不确定性持续增多。从国内看，我国发展不平衡不充分问题仍然突出，推动高质量发展、构建新发展格局还有许多短板弱项。习近平总书记指出：“分析国际国内形势，既要看到成绩和机遇，更要看到短板和不足、困难和挑战，看到形势发展变化给我们带来的风险，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果。”各地区各部门都应该有很强的风险意识、责任意识，绝不能自我感觉良好，更不能掩饰问题、拖延风险、传递危机。只有正视风险、做足准备，才能为化危为机、转危为安打牢基础。

**增强识变能力，准确预判风险。**“为之于未有，治之于未乱。”预判风险是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关

键。习近平总书记指出：“领导干部要有草摇叶响知鹿过、松风一起知虎来、一叶易色而知天下秋的见微知著能力，对潜在的风险有科学预判，知道风险在哪里，表现形式是什么，发展趋势会怎样，该斗争的就要斗争。”各级领导干部尤其要坚持底线思维，强化风险意识，增强政治敏锐性和政治鉴别力，科学预见形势发展走势和隐藏其中的风险挑战，做到眼睛亮、见事早、行动快，及时消除各种政治隐患。风险预判既要靠经验，更要靠专业。要推进风险防控工作科学化、精细化，特别是要充分利用大数据、人工智能、区块链等技术，提高对风险因素的感知、预测、防范能力，力争做到动态监测、实时预警，把问题解决在萌芽之时。

**健全制度体系，有效应对风险。**打赢防范化解重大风险攻坚战，离不开科学有效的制度体系。在党的十九届四中全会所作的决定中，很多方面都对应对风险挑战提出了制度性要求，这也是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求。总的来看，风险防控机制是一个包括风险研判机制、决策风险评估机制、风险防控协同机制、风险防控责任机制等各方面机制在内的综合体系，任何一个方面出现疏漏都可能造成严重后果。从这个意义上讲，完善风险防控机制是一项只有进行时没有完成时的工作。各地区各部门都要结合实际情况不断查缺补漏，确保关键时刻这套制度真正能够发挥作用。特别是对公共安全、安全生产、污染防治和环境治理、食品和药品安全、防灾减灾救灾等涉及人民群众切身利益、社会舆论关注度高的领域，更要坚持标本兼治，加强源头治理，防止小矛盾拖成大问题。

**加强实践历练，增强斗争本领。**当前，一些领导干部特别是年轻干部由于经历比较单一、缺乏斗争历练，在复杂局面中缺乏头绪、在突发状况前甚至举止失措，往往办不成事。与此同时，

另一些干部虽然有一定综合管理能力，但由于专业能力不足，难以适应各项工作日益专门化、精细化的新要求，往往办不好事。干部队伍中存在的这两方面问题，都会对防范和化解风险挑战造成严重制约。斗争精神、斗争本领不是与生俱来的，领导干部只有经受严格的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、壮筋骨，才能真正锻造成为烈火真金。要学懂弄通做实党的创新理论特别是习近平新时代中国特色社会主义思想，掌握其中的马克思主义立场观点方法，夯实敢于斗争、善于斗争的思想根基。要多到困难大、矛盾多的地方，多经历几次复杂情况的磨砺，增强应对风险挑战的胆魄和意志。要不断加强专业学习和专业训练，优化知识结构，练就解决经济社会发展各领域问题的过硬本领。

“十四五”期间，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战必然会有许多新的发展变化。我们要更好发扬斗争精神，增强斗争本领，有效应对各方面风险挑战，努力实现在危机中育先机、于变局中开新局。（来源：中国纪检监察杂志）

## 合规走遍天下 违规寸步难行

国家监委与联合国毒品和犯罪问题办公室、国际反腐败学院、亚洲基础设施投资银行联合在清华大学举办第三届“一带一路”参与企业合规经营培训班。60余家深度参与“一带一路”建设的中央企业、地方国企、民营企业负责人参加培训，参训企业发起《“一带一路”参与企业廉洁合规倡议》并承诺带头落实。为什么连续3年举办企业合规经营培训班？参会企业对于后疫情时代企业廉洁合规的风险有什么共识？《倡议》将对中国企业参与“一带一路”建设产生怎样的影响？

### 企业合规经营对建设廉洁丝绸之路意义重大

“中方愿在《联合国反腐败公约》等多双边框架下，加强打击跨国商业贿赂国际合作，让廉洁成为‘一带一路’底色”。在培训班开班式主旨讲话中，中央纪委常委、国家监委委员卢希开门见山，表明了中国对强化企业廉洁合规经营、建设廉洁丝绸之路的坚定决心。

习近平总书记高度重视廉洁丝绸之路建设，强调要让“一带一路”成为廉洁之路。中国秉持共商共建共享原则，带头落实《廉洁丝绸之路北京倡议》，致力于打造市场化、法治化、国际化营商环境，敦促企业廉洁合规经营，加强反腐败国际合作，廉洁丝绸之路建设迈入高质量发展阶段。同时，已经成功举办两届的企业合规经营培训班，其理论成果和实践交流，也为企业参与“一带一路”建设提供了有益助力。在这样的背景下，举办第三届培训班，不仅是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的具体体现，

更表明了中国强化“一带一路”合作伙伴反腐败国际合作的坚定决心。

联合国毒品和犯罪问题办公室条约事务司司长约翰·布兰德利诺表示，企业廉洁合规是国际社会共识，他高度赞赏中国重视和开展企业廉洁合规培训，愿与中方深化务实合作，共同促进“一带一路”廉洁建设。

### **后疫情时代廉洁合规管理面临风险挑战**

“一带一路”为中国企业乘风“出海”提供了广阔舞台和更多机遇，但也带来了挑战。

商务部对外投资和经济合作司副司长韩勇介绍，截至2019年底，我国各类境内投资者共在全球188个国家和地区设立境外企业4.4万家，对外直接投资存量达到了2.2万亿美元，境外企业资产总额达到7.2万亿美元。但受今年新冠肺炎疫情全球蔓延影响，世界经济陷入衰退，全球贸易投资下降、需求萎缩，人员流动、物资中转受阻，为我国企业“走出去”造成严重不利影响。

北京师范大学刑事法律科学研究院副教授赵晨光说，后疫情时代，企业跨国经营面临着诸多困难，如采购、投标、调查行为受限，供应链压力变大，无法对人员面对面监控等，都在一定程度上增加了合规风险，也对企业廉洁建设与合规管理提出了更高要求。

### **廉洁合规倡议助力企业行稳致远**

企业既是廉洁丝绸之路建设的参与者，也是廉洁丝绸之路建设的受益者。《倡议》承诺将廉洁意识融入企业管理的全过程，强化企业合规建设，严格遵守法律法规，积极打造和共同维护亲清政商关系。

国家监委国际合作局副局长、一级巡视员敏珠勒说,《倡议》精神内涵与《联合国反腐败公约》和《廉洁丝绸之路北京倡议》一脉相承,希望参训企业认真落实倡议,加强廉洁合规研究,将合规管理要求嵌入到经营活动的方方面面,积极探索中国特色的企业合规理念和廉洁文化,让合规成为中国企业的鲜明品质。

参加培训的企业负责人一致表示,通过学习研讨,他们充分认识到了企业境外合规经营的现实重要性和迫切性,未来还将继续以高度的使命感和责任感加快完善合规管理体系,严格遵循内部规章制度、国内外法律法规、国际通行规则,高质量参与“一带一路”建设。(来源:中国纪检监察杂志)

## 清廉自守当如初

政声人去后，民意闲谈中。清人汪辉祖《学治续说》中有这样一段话，“官声贤否，去官方定，而实基于到官之初。盖新官初到，内而家人长随，外而吏役讼师，莫不随机尝试，一有罅漏，群起而乘之……事事投其性之所近，险窃其柄。后虽悔悟，已受牵持，官声大玷，不能箝民之口矣。故莅任时，必须振刷精神，勤力检飭，不可予人口实之端。”

这段话很值得品味。实际上，官员能否廉洁自律，是否有一个好的官声，在到任之初就已奠定了基础。在古代，新官刚一到任，在内需要家人仆从，在外需要差役幕僚，一些人往往会乘机观察和了解官员，一旦有漏洞可钻，他们就会群起而动。可以说事事投其所好，以便抓住把柄来进行瓦解抑或要挟。因此新官莅任之初，就必须振奋精神，尽力约束自身并整饬风气，不可给他人留下话柄。

公生明，廉生威。对为官者来说，在履新之初就应立起良好形象。东汉中平三年，羊续任南阳太守。羊续初到任时，府丞来访。寒暄完毕，府丞给羊续送来南阳特产——白河鲤鱼，被羊续拒收。在府丞走后，羊续还把鱼挂在门梁上，这就是羊续悬鱼的故事。此事传开后，南阳百姓无不称赞，自此也没有人再敢给羊续送礼了。人们感念羊续高洁的品质，将他称为“悬鱼太守”。像这样的例子还有很多，比如山涛悬丝、苏琼悬瓜、周新悬鹅、海瑞的《禁馈送告示》、张伯行的《禁止馈送檄》等，他们从莅官之初就牢牢守住第一道防线，官声传颂至今。

事实上，一些人有一种试探心理。官员莅任之时，很多人都会怀着各种目的、打着各种幌子来检验为官者的人品官德。这个

时候，如果为官者忘乎所以，不加检点，就会留下不好的官声，甚至被别有用心的人“拿下”。

金杯银杯不如群众口碑。我们党一直强调清正廉洁，很多党员干部非常注重克己修身。焦裕禄、谷文昌、杨善洲、廖俊波、杨业功等，在上任之初就严格自律、清廉自守、奋斗自强，立起了共产党人的好样子，赢得了群众的支持与好评。这些优秀共产党员值得党员干部好好学习。

现实生活中，少数党员干部的表现并不尽如人意。他们有的履新就想着换大办公室、想着高待遇，处处讲舒服安逸；还有的官升一级脾气长，动不动就耍特权，在周边群众中造成了不良影响。

现在是信息社会，领导干部的言行举止，往往传播得非常快。领导干部到新单位履新，人们或多或少会听闻其一些行事作风。如果领导干部自身正、腰杆硬，其名声会更加巩固，即便有一些谣言也会不攻自破。反之，领导干部若不爱惜自身形象，不能扣好第一粒纽扣、始终如一严格要求，感觉职务升了就要好好享受、就可以放松了，便容易遭到“围猎”。倘若突破了底线，受党纪国法惩处也就不远了。

“靡不有初，鲜克有终。”不忘初心，就是要写好始终如一的“一”，不论到什么岗位都要慎始慎初，永葆共产党人的廉洁操守。领导干部只有常思既往、常想当初，保持清醒、时刻自省，干净做事、清白做人，才能赢得好名声、作出好成绩，树起为民造福的良好形象。（来源：中国纪检监察报）

---

编委会：

主任：苏艳杰

编委：郑文博、高倩倩

本期编辑：高倩倩

投稿邮箱：[hykjw@sina.com](mailto:hykjw@sina.com)